联合国 S/PV.8493



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四九三次会议

2019年3月27日星期三上午10时25举行
纽约

主席：	德拉特先生	（法国）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	古拉布女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-08684 (C)







上午10时25分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请以下通报者参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和联合国人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（以英语发言）：本月早些时候，叙利亚冲突进入了第九个年头。叙利亚人民遭受了长达八年的骇人苦难，而且苦难似乎远未结束。

秘书长极为关切地注意到，最近几周伊德利卜局势因暴力升级而恶化。我们看到了相互发射火炮和迫击炮弹以及实施空袭的报道，据报道有些袭击击中了平民目标，造成平民伤亡，并造成数万人流离失所。据报道，沙姆解放组织在跨线突袭中实施火箭弹袭击，导致政府军和平民伤亡。

联合国担心此次升级给俄罗斯和土耳其之间的谅解备忘录造成压力。自2018年9月以来，该备忘录在很大程度上遏制了该地区军事行动的范围。我们希望最近宣布的俄土协同巡逻能有助于避免西北部局势进一步升级，我们敦促他们遵守就伊德利卜局势达成的安排，并要求有关各方停止暴力，使危险局势稳定下来。

我们还呼吁担保国共同努力，充分遵守国际人道主义法，处理安全理事会列名的恐怖主义团体问题。这对于避免大规模流离失所和另一场人道主义灾难不可或缺。上周，在美国领导的国际联盟的支持下，叙利亚民主军宣布夺取了“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）在叙利亚境内所控制的最后一块领土巴古兹。这是在打击给无数受害者带来无尽苦难的恐怖组织方面取得的重要进展，然而，要完全消除“伊黎伊斯兰国”的威胁，仍有许多工作要做。

与此同时，成千上万的人——其中多数是妇女和儿童——因打击“伊斯兰国”行动而逃离代尔祖尔，并进入哈塞克省的霍尔营地。140多名儿童在途中或在抵达霍尔营地后不久死亡。迫切需要维持和加强应对措施，以满足那里约72 000人的人道主义和保护需求。预计还会有数千人到达。

在东北部，联合国大力鼓励开展国际外交努力，以确保不惜一切代价避免军事升级。东北部的任何升级都可能对平民造成惨重后果，并为“伊黎伊斯兰国”死灰复燃创造条件。我重申秘书长对国际社会的提醒：反恐行动不能凌驾于保护平民的责任之上。

安理会很快就会听取我的人道主义事务协调厅同事的发言，但我也要和其他人一样，呼吁向叙利亚各地平民特别是鲁克班平民（联合国最近一次为其提供援助是在2月中旬）提供持续和不受阻碍的人道主义救济。我们看到有报道说，其他商业路线已经中断，致使定居点居民处境更加脆弱。联合国正与各方合作，寻求持久解决办法，包括将定居点居民迁至其原籍地或他们自己选择的地方。

持久解决方案若要取得成功，就只有采取精心策划的原则性方法，确保遵守核心的保护标准。这需要有关各方的建设性参与和协调：叙利亚政府、定居点内的武装反对派团体、俄罗斯、美国和约旦。与此同时，联合国正在等待政府准予第三支提供救命援助的车队人道主义准入。我鼓励各方抱着应有的紧迫感，合作应对这些人道主义问题。

持续降级，最终在全国范围实现停火，以及切实改善叙利亚人的生活，对于开展能够全面执行第2254（2015）号决议的可信政治进程至关重要。

在这方面，裴凯儒特使一直在努力推进2月28日向安理会提出的五个目标（见S/PV.8475）。这些目标首先是开始并深化与叙利亚政府和反对派的持续对话，以建立信任和信心，创造一个安全、平静和中立的环境；第二，在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上采取更具体的行动；第三，让叙利亚人广泛参与政治进程；第四，尽快组成一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会；第五，帮助国际各方深化各自的对话，以实现能够享有国际合法性的可信与可持续政治解决叙利亚冲突的共同目标。

关于第一个目标，特使在大马士革与叙利亚政府举行了第二次会议，在利雅得与代表反对派的叙利亚谈判委员会也举行了第二次会议。两次协商都深入讨论了第2254（2015）号决议所涉问题。没有任何话题是被禁止的，双方都欢迎广泛的对话。必须定期和深入地进行这种接触，以确定建立信任和信心的具体步骤，从而建立一个安全、平静和中立的环境。

我们也与政府和反对派深入探讨第二个目标，即关于释放被拘留者、被绑架者和查明失踪人员下落的具体行动。3月18日，特使办公室在莫斯科向关于释放被拘留者/被绑架者、移交尸体以及查明失踪人员问题的工作组提出了若干具体建议，联合国以及伊朗、俄罗斯和土耳其都是工作组的成员。联合国的一项主要要求是超越一对一的交换，侧重于同时释放不对等的人数，工作组其他成员对此没有异议。然而，对于下次释放行动的细节，包括即将释放的人数以及释放的时间和监测，仍需在叙利亚各方的密切合作下进行。此外，联合国已建议工作组不久的将来在日内瓦举行会议。

最终，秘书长希望这些讨论从漂亮的言辞转向诚意的行动，看到释放尽可能多的被拘留者，并查明失踪人员的下落。在这方面取得进展可以让人们确立信心，即相信建立一个新的叙利亚是可能的，特别是对那些希望返回的人而言。如此之多的叙利亚家庭受到了影响，它们都渴望看到这个问题得到真正的解决。

关于第三个目标，正在继续进行接触，以确保将叙利亚境内和散居国外的叙利亚广大民众的优先事项和声音纳入政治进程。最近，联合国在第三次支持叙利亚未来的布鲁塞尔会议上听到了叙利亚妇女咨询委员会和叙利亚民间社会的不同声音。我们听到冲突如何影响了他们的生活，也听到他们在应对冲突所造成可怕需求方面的力量和复原力。与叙利亚社会各阶层的这种广泛接触有助于加强叙利亚在塑造其未来方面的自主权。这些必要却艰难的讨论是谈判双方进行有意义接触的一个缩影。必须解决影响叙利亚人的问题，包括阻碍自愿、安全和有尊严回返的障碍。一个能够满足其需求和合法愿望的政治解决办法将有助于推进这一进程。

关于宪法委员会，即旨在为更广泛政治进程打开大门的第四个目标，迄今的讨论，包括与政府和反对派进行的讨论，已导致原则上达成一项协议，即以可行的方式启动宪法委员会将需要一系列协议来规范其工作。这将需要包括关于委员会任务、结构、表决和分享安排的协议；联合国的调解作用；以及关于宪法委员会所有参与者安全保障的保证。还在继续进行讨论，以协助最后确定委员会成员中间三分之一的名单。没有人为的最后期限，但特使现在希望能够尽快取得进展，以便在联合国主持下在日内瓦召开一个可信、平衡、可行和包容各方的宪法委员会的会议。我们必须继续致力于争取在委员会成员当中至少有30%是女性。

第五个目标是改善关于叙利亚问题的国际对话与合作。伊德利卜、鲁克班和霍尔的局势、东北地区的不确定性、以及区域局势升级的可能性都突显了这种持续合作的必要性。我们必须避免任何可能使问题升级的误解和行动。

在这方面，秘书长已注意到被占领叙利亚戈兰的事态发展。安全理事会和大会关于这一问题的决议决定了联合国的立场。联合国根据第2254（2015）号决议为推动叙利亚政治进程所作的努力将继续充分维护叙利亚主权、统一、独立和领土完整的各项原则。

最后，我们欢迎捐助者在布鲁塞尔会议上所表现的慷慨、它们支持叙利亚人民的创纪录认捐、以及所有与会者对在联合国主持下政治解决叙利亚问题所表示的广泛支持。正如秘书长在严峻的冲突周年之际提醒我们的那样，支持叙利亚人团结在根据安理会第2254（2015）号决议解决冲突根源和实现谈判政治解决的愿景周围，是国际社会的道义和政治义务。

主席（*以法语发言*）：我感谢迪卡洛女士的发言。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（*以英语发言*）：本月标志着叙利亚危机开始以来的第八个年头——这是流离失所生活的八年；家庭四分五裂的八年；儿童无谓地遭受创伤暴力的八年。

八年过去了，叙利亚的人道主义危机远未结束。联合国的评估表明，2019年，该国境内有1170万人需要人道主义援助和保护。该区域有560多万叙利亚人沦为难民。虽然许多地方的暴力事件有所减少，但最近几周，其它地方平民被杀和受伤的人数不断增加。

伊德利卜和叙利亚西北部周边地区的局势仍然令人严重关切。俄罗斯联邦和土耳其于2018年9月17日宣布达成建立非军事区的协议，随后西北大部分地区的暴力事件有所减少。但近几周来，平民伤亡和新近流离失所的人数惊人地激增，前线地区炮击增多，空袭加剧，包括伊德利卜市在内的城市地区越来越多地发生使用简易爆炸装置的袭击。阿勒颇市的居民区也成为迫击炮攻击和狙击手射击的目标。仅在上个月，就有90人被杀，其中近一半是儿童。据报道，至少86000人也因最近的暴力激增而流离失所。据报道，卫生保健设施，包括通过既定程序与各方作出化解冲突安排的萨拉奎布市一家医院，以及一些学校也遭受了攻击。

去年8月，秘书长谈到“在伊德利卜发生大规模军事行动时，人道主义灾难的风险越来越大”。如今，这些风险日益突显。人道主义组织继续在应对伊德利卜的需求，并为局势进一步恶化的可能性作好准备，但正如我们先前所说，该地区的大规模军事攻击将超出人道主义应急能力。因此，我们重申秘书长对各方的呼吁，即力行克制并优先保护平民。至关重要的是，尊重国际人道主义法和人权成为各方应对西北实地严峻局势的军事努力的核心所在。

成千上万流离失所者-其中绝大多数是妇女和儿童-继续从东南部的代尔祖尔省抵达哈塞克省霍尔流离失所者营地。大多数新来者的健康状况极差，许多人显示出焦虑迹象，并受到创伤、营养不良和疲劳的困扰。他们在敞篷卡车上经历了数百公里的艰苦旅程，在许多情况下，他们是在长期经受激烈敌对行动之后，以及在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的统治下多年生活在极端贫困和侵犯人权的状况下之后流离失所的。据估计，自12月初以来，已有140多人在前往霍尔途中或在抵达营地后不久死亡，其中约80%为5岁以下儿童。

霍尔的人口现已超过72,000人，比上个月增加了25,000余人。有迹象显示，更多人可能仍在路上。联合国及其人道主义伙伴迅速动员起来，开展了一项重大的救济行动，并继续加大应对力度，在许多情况下，从该国其它地区转调来能力和储存。

目前正在为新来者提供食物、住所、水、卫生设施和个人卫生用品、非粮食物品及健康与保护服务。根据人道主义原则，还向第三国妇女和儿童，包括外国战斗人员嫌犯的家属，提供基于需求的援助。但这种情况仍然极具挑战性，新来者的比率远远超过营地的容量。扩大营地的努力正在进行中。至关重要的是，会员国应通过在霍尔提供拯救生命的援助，继续公正地支持人道主义组织。

霍尔和东南部德尔祖尔省的情况带来了许多复杂的保护挑战。其中包括难民营中明显缺乏成年男子和15岁以上青少年。根据国际人道主义法和人权法，各方有明确的义务在其权限范围内以人道方式

对待所有人，并允许被剥夺自由者与家人联系。还向所有18岁以下的儿童，包括与战斗人员有关联的儿童提供特别保护。

在哈金、巴古兹以及其它受打击伊黎伊斯兰国的行动最直接影响的地区，据报道房屋和基础设施遭到大规模破坏，爆炸危险物重度污染将成为数万名从该地区流离失所的平民安全返回的又一严重障碍。依照各方根据国际人道主义法承担的义务，需要迅速动员起来清除爆炸危险物的能力。

联合国欢迎为支持向仍滞留在鲁克班临时安置点的41,000多人提供持久解决办法所做的努力。上个月接受联合国和叙利亚红新月会进行的民意调查的大约95%的人表示希望离开该安置点，尽管大多数人还强调了各种保护问题。

最近几天，出现了离开鲁克班的情况。大约362人于3月23日离开该安置点，通过一个政府检查站和过渡地点，于3月24日抵达霍姆斯市的一个集体收容所。在那里，他们得到叙利亚阿拉伯红新月会在联合国的支持下提供的人道主义援助。预计未来几周将有更多人逐步离开。目前正在与包括叙利亚政府、俄罗斯联邦、美国和约旦政府在内的主要有关各方进行讨论，以进一步澄清这一进程并解决鲁克班民众提出的关切问题。

联合国继续重申采取精心规划、原则性的方法的重要性。这种方法确保尊重核心保护标准，并且不让易受伤害的、在许多情况下受到创伤的流离失所者受到额外伤害。所有离开必须是自愿的、安全的、知情的和有尊严的，并且始终保证人道主义准入。

与此同时，联合国还继续大力倡导为留在鲁克班的人提供额外的人道主义援助。因此，已请求部署第三支车队，以便能够在5月初开始的斋月期间之前满足基本需求。 2月份交付的食品、药品和其它救生物资已经快耗尽，未来几周补充储存将变得越来越紧迫。

本月早些时候，秘书长指出，“冲突已进入第九个年头，叙利亚人继续遭受我们时代最严重的冲突之一”。秘书长呼吁保护伊德利卜平民和更广泛地尊重国际人道主义法和人权法，并强调继续改善持续人道主义准入的重要性。无论如何，叙利亚人民面临的人道主义挑战的规模仍然是巨大的。国际社会支持满足数百万叙利亚人需求的努力，仍然至关重要。

在3月14日举行的关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议上，国际捐助者承诺提供创纪录的70亿美元，以满足叙利亚境内的需求，并确保为邻国的难民和收容社区提供支持。会议响亮地表示了国际社会对叙利亚人民和叙利亚邻国的持续声援，这些邻国继续以巨大的经济代价收容数百万难民。

我们再次感谢捐助界在布鲁塞尔宣布的新供资以及自危机开始以来提供的数十亿资金，挽救了无数人的生命。仅为2018年人道主义应急计划就提供了近22亿美元，占叙利亚境内开展行动所需经费的65%。我们呼吁将在布鲁塞尔作出的认捐迅速转换为2019年捐款。

我们赞扬土耳其政府热情接待了已登记的叙利亚难民总人数的近三分之二，并向叙利亚境内的数百万人提供援助，包括通过安全理事会授权的跨界行动。此外，我们对世界上收容难民人均人数最多的约旦和黎巴嫩政府和人民以及伊拉克和埃及的政府和人民表示赞赏，这些国家为制定包容性政策所做的努力正在为拯救难民的生命发挥巨大作用。

人道主义组织已显示，它们可以有所作为。去年，从大马士革并通过跨境渠道，每月平均为叙利亚境内550万人提供了援助。持续的国际参与和支持将使我们能够在2019年以此为基础，持续并进一步加强有史以来规模最大、最复杂的援助行动之一。

我们仍然坚定地致力于与叙利亚对口部门和社区合作，在叙利亚所有地区实施有原则的、以需求

为基础的人道主义行动。保护，拯救生命和恢复尊严仍将是我们努力的核心。

主席（以法语发言）：我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆司长今天的通报。

在叙利亚冲突八年之后，我们要提醒安理会成员，这场战争始于阿萨德政权将13岁的哈姆扎·哈提卜的尸体交给他的家人，他在参加了叙利亚南部的和平抗议之后被枪杀、烧焦和肢解。不幸的是，哈姆扎的故事预示着叙利亚人接下来八年的苦难。世界永远不会忘记以下画面：3岁大的阿兰•库尔迪的尸体被冲上地中海岸边；在阿勒颇，五岁大的奥姆兰•达克尼希身上布满尘土和血;无数儿童和其他人在汉谢洪和杜马遭毒气袭击，以及在被围困的古塔东部那些挨饿的人们。

阿萨德政权对其本国人民的暴力镇压是、并且一直是这种苦难的根源和冲突的最终起因。阿萨德政权及其盟友必须采取具体步骤，以缓和军事行动，终止强迫失踪，释放被拘留的无辜平民，以及为人道主义机构提供在叙利亚各地迅速、安全和畅通无阻的准入。与此同时，一个未来可信、合法和多元化的宪法委员会应该有机会激励向领导层的政治过渡，以保护而不是伤害叙利亚公民。

作为安全理事会，我们应该要求该政权尊重国际人道主义原则和人权标准。我们鼓励裴凯儒特使最后敲定一项由叙利亚人民主导的政治解决方案，我们必须看到第2254（2015）号决议得到全面执行，包括政治解决、全国停火及不受阻碍的人道主义准入。

2015年，安理会一致通过了第2254（2015）号决议，要求在六个月内起草一部新宪法，并在18个月内举行选举。我们完全支持裴凯儒特使为刻不容缓地振兴政治进程所作的努力。

然而，除非整个叙利亚的敌对行动结束，否则政治进程将是徒劳的。自2月份以来，炮击和空袭已使70 000多叙利亚人流离失所。美国严重关切最近的局势升级，严重关切俄罗斯联邦和叙利亚政权对非军事区的联合袭击。对民用基础设施和包括白盔成员在内的无辜叙利亚人的这些袭击必须立即停止。

我们还从联合国同事那里得知，上个月向鲁克班42 000国内流离失所者提供的粮食已经告罄。美国坚决支持联合国派遣第三个车队前往鲁克班的请求，我们呼吁俄罗斯联邦以及安理会其他成员敦促叙利亚政权允许人道主义机构向叙利亚全境的弱势民众提供援助。

我们重申，美国及其当地伙伴并不阻碍自鲁克班撤离。而事实是，过去一年来，叙利亚的盟友一直阻挠安理会努力确保该政权以人道和符合人道主义原则的方式处理鲁克班问题。美国直接呼吁俄罗斯联邦与我们合作，寻求援助叙利亚人民的办法。我们欢迎加强协调，促进流离失所者的回返，无论他们身在何处。不过，这一进程必须与联合国密切协调。境内流离失所者应能获得准确的信息，了解等待他们的是什么，包括服务的可得性、获得民事登记的机会、安全通行以及在目的地的人身安全。必须保护所有寻求异地安置的叙利亚人免遭任意拘留。

我们还对霍尔营地的局势深感关切，那里目前居住着70 000平民，其中90%是妇女和儿童。人道主义工作者夜以继日地工作，提供援助，但却受到能力的限制。我们鼓励各国响应联合国最近关于霍尔的紧急呼吁，为援助工作作出贡献。

在阿斯塔纳担保方的主持下，为释放被阿萨德政权和叙利亚反对派团体关押的被拘留者所作的努力停滞不前。与此同时，该政权继续任意逮捕、折

磨和处决被拘留者。美国支持联合国领导的解决被拘留者问题的办法。

追究责任的一个关键组成部分是承认受害者的权利和过渡时期司法。正因如此，美国最近宣布打算提供200万美元，支持叙利亚问题国际公正独立机制。我们希望，其他会员国将继续支持该机制的重要工作。

最后，从积极的方面来说，曾由伊拉克和沙姆伊斯兰国控制的叙利亚领土现已全部解放。此外，国际社会的60个成员本月聚集在一起，承诺向叙利亚提供70亿美元的人道主义援助，这是一项了不起的承诺。本月的认捐非同寻常，反映了人们认识到，这场冲突及其对叙利亚人民的影响远未结束。

霍伊斯根先生(德国)(*以英语发言*)：我将代表三个共同执笔方科威特、比利时和德国发言。请允许我感谢人道主义事务协调厅(人道协调厅)协调司司长拉贾辛加姆先生和副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛所作的全面通报。

我们要向叙利亚各地、该区域和总部的所有人道主义和医疗工作者表示衷心的感谢和深切的敬意，感谢他们为照料受影响人口所作的不懈努力。

人道协调厅提供的数字不言自明。随着叙利亚冲突进入第九个年头，叙利亚的人道主义需求仍然巨大。我们的援助工作必须以需要为基础，并充分遵守人道主义原则，还必须包括安全理事会授权的跨线、跨界援助。在最近转换控制的叙利亚地区，必须确保服务的连续性。必须无条件、安全、及时、不受阻碍、持续地提供人道主义通行。叙利亚人道主义危机的核心是保护危机。

今天，我要着重谈谈以下几个方面：该国北部，即伊德利卜和东北部的局势；保护回返者和难民；以及最近的布鲁塞尔会议。

第一，关于伊德利卜的局势，我们对最近针对平民及其基础设施的暴力行为的增加感到严重关切。炮击和空袭造成包括妇女和儿童在内的平民死亡。我们强烈谴责这些袭击造成的平民生命损失。我们提醒各方，根据国际人道主义法，包括人道主义原则，并根据人权法，它们有义务保护平民和民用基础设施。

作为执笔方，我们要进一步强调人道协调厅的明确和反复提出的评估，即任何军事进攻都将导致一场无法控制、无法应对的人道主义灾难。现有支助渠道的中断将使人类的痛苦成倍增加。不会有赢家。

打击恐怖主义的斗争决不能妨碍公正的人道主义行动。因此，我们再次呼吁继续忠实地执行俄罗斯-土耳其谅解备忘录。我们一致呼吁根据第2401(2018)号决议，在全国范围内停止敌对行动。

第二，关于东北部，流离失所情况特别令人不安，新的流离失所者从贝古兹大量涌入哈塞克省。境内流离失所者营地人满为患，最重要的避难地点-霍尔营地-在远超负荷的情况下运作。在霍尔，90%的人是妇女和儿童，许多人的健康状况不佳。仅在上个星期，就有16人在前往霍尔的途中或抵达霍尔后死亡。

必须紧急解决包括老年人和残疾人在内的最脆弱群体的特殊需要。我们呼吁冲突各方允许持续地向流离失所者提供援助，包括在甄别地点。联合国及其伙伴必须能够不受官僚阻碍，毫不拖延地向所有有需要的人提供基于需要的援助。

第三，关于保护回返者和难民，鲁克班和该国其他地区的脆弱局势表明安理会为什么需要密切关注当地的安全局势。所有回返和异地安置都必须是自愿、安全、有尊严、完全知情的。务必遵守国际人道主义法和人权法。让我们明确一点：那些赞成更多、更迅速异地安置的人要承担举证责任，证明已经具备了适当的条件。在所有阶段都需要确保家庭团聚。关键的保护机制，如沿途以及在甄别和接待中心的适当监测，必须全天候运作。愿意返回的人必须得到可靠的安全保障。在鲁克班进行的意向调查结果表明，关切的问题超出了个人安全范围。

其他重要因素是获得文件和财产以及关于大赦和征兵程序的确认资料。

这种举证责任并不在于人道主义界或捐助者。首先，必须让联合国难民事务高级专员公署定期、自由、不受阻碍地接触回返者和难民。这就是我们面临的试金石。

就鲁克班而言，必须尽快向营地居民提供额外援助。我们不能接受过去的那种不适当的拖延。这将引起严重的问题，令人质疑有关各方是否愿意帮助那些特别需要帮助和没有保护的人。报告指出了迫切的医疗需求，特别是儿童和年轻人的医疗需求。寻求长期解决办法不能分散我们对解决难民营目前存在的迫切需要的注意力。

最后，在高级代表莫盖里尼和紧急救济协调员洛科克的领导下举行的关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议向叙利亚人民发出了十分明确的声援信号。认捐超过90亿美元，达到前所未有的水平。作为执笔方，我们要感谢所有捐助者的捐助，这些捐助将在2019年维持高水平的人道主义参与。作为执笔方，我们致力于兑现我们在会议上宣布的承诺。我们恳请所有捐助者尽快将资金提供到位。

会议强调了冲突各方遵守国际人道主义法的重要性，并特别强调迫切需要改善对平民的保护和向叙利亚境内所有有需要的人提供人道主义援助。会议重申了对裴凯儒特使指导下的联合国主导的政治进程的坚定承诺。显然，没有正义，就不可能有可持续的和平。叙利亚的真正和解需要对违反国际法的行为进行彻底调查，并追究施害者的责任。作为加强问责的一项具体措施，我们支持强烈呼吁释放被任意拘留的人，并强调迫切需要在此方面做出最大努力。会议还赞赏周边国家和收容社区为数百万流离失所者极为慷慨地提供庇护和支持。国际社会仍然致力于大力支持这些努力。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我还要感谢副秘书长迪卡洛和拉贾辛加姆先生今天的通报。

有消息称叙利亚民主军在周末解放了达伊沙控制的最后一片领土，我首先对此表示欢迎。这极大地证明了叙利亚民主军的勇气和承诺，也证明了打击达伊沙全球联盟所做的工作。然而，达伊沙控制地区的解放并不是打击该组织斗争的结束。达伊沙仍然拥有推行其四处散播的危险思想的重大组织和经济能力。我们仍然致力于持久击败地区和全球范围内的达伊沙组织。

其他严重挑战仍然存在，包括巴古兹流离失所者大量涌入后致使霍尔难民营境内流离失所者面临的巨大人道主义挑战。我们赞赏联合国为加大其应对力度做出的努力。联合王国随时准备提供进一步支持。联合王国已在本财政年度拨款4000多万英镑，用于满足霍尔难民营所在地区即叙利亚东北部的基本救生需求。联合王国资助的合作伙伴正在尽全力支持受到影响者，为他们提供重要服务，包括为他们提供医疗保健和收容所。但人道主义灾难的威胁仍然笼罩着伊德利卜，有报道称，自2月份以来，伊德利卜频繁遭到政府军及其支持者的炮击和空袭，已造成90多人死亡，7.2万多人流离失所。

我们继续支持土耳其为阻止叙利亚政权在叙利亚西北部发起不计后果的军事进攻而做出的持续努力。我们呼吁作为阿斯塔纳担保国的俄罗斯和伊朗与土耳其一道确保尊重停火。但叙利亚人民和叙利亚稳定面临的威胁不仅仅来自叙利亚政权采取的行动。还包括它没有采取必要的措施来应对和平与稳定面临的巨大挑战。

自冲突开始以来，叙利亚经济萎缩60%以上，而叙利亚镑兑美元贬值90%以上。现在，有十分之六的叙利亚人生活在极度贫困之中。超过1 300万叙利亚人需要人道主义援助。超过1 100万人流离失所，近40万人被杀害。多达10万人被拘留或失踪。

除非解决冲突根源，否则，叙利亚冲突和危机就不会结束。不创造一个安全的环境，就不会有稳定。没有可靠的安全保证，难民就不会回来。如果不采取行动解决治理失败问题，包括缺少基本服务

供应、经济机会和代表机构问题，激进主义和动乱就不会结束。

安全理事会第2254(2015)号决议一致决定设立一个综合机制，以提出一种替代性、包容各方且具有代表性的解决办法。裴凯儒特使及其团队继续全力支持寻找冲突的解决办法。正如今天所说，联合王国与其他国家一道仍然致力于满足叙利亚人民的人道主义需求。在布鲁塞尔会议上，联合王国认捐了4亿英镑（合5.3亿美元）。自2012年以来，我们已为叙利亚危机调集了28.1亿英镑的资金。这笔资金已超过37亿美元，是我们有史以来提供的最大一批人道主义援助资金。我们曾和其他国家一道多次表示，如果通过谈判达成政治解决，我们愿意帮助叙利亚重建。

然而，阿萨德政权仍然拒绝改变其行为，并继续采取最初导致冲突的做法；继续没收公民的资产和财产，并实施大范围的任意逮捕活动；继续向需要帮助的人提供有限的基本服务，或者根本不提供服务，并干扰联合国为填补这一空白做出的努力，包括对急需的援助车队前往鲁克班境内流离失所者营地拖三阻四。叙利亚政权拒不履行《化学武器公约》规定的责任，与此同时，它还继续散布谎言和虚假信息，继续拒绝参与联合国根据第2254(2015)号决议有关规定做出的努力。如果叙利亚政权不改变态度和行为，就不可能取得任何进展。现在该是叙利亚政府为其人民做正确的事情的时候了。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我向主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和联合国人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生表示感谢和感激。

我们赞同克里斯托夫•霍伊斯根大使代表叙利亚人道主义问题的共同执笔方（德国、比利时和科威特）所作的发言。我谨以本国代表的身份提出以下几点。

本月，叙利亚危机出现了多个里程碑和重要事态发展。最重要的是，这场危机已经令人遗憾地进入了第九年。又一年过去了，而血腥的冲突仍在继续。它夺走了几十万平民的生命，迫使数百万人逃离这个国家。这提醒所有人，安全理事会仍然无法履行其职责，无法维护国际和平与安全，无法执行其决议，无法从各个方面应对这一危机，特别是在政治方面。我们支持秘书长落实其在叙利亚危机进入第九年之际宣布的四项措施，第一，敦促各方尊重俄罗斯和土耳其通过斡旋达成的伊德利卜停火协议；第二，在所有军事行动中尊重国际人道主义法和保护人权；第三，让人道主义援助能够可持续地进入；第四，加强国际社会对符合叙利亚人民合理愿望的政治解决方案的支持，并支持裴凯儒特使执行第2254(2015)号决议和2012年的日内瓦公报（S/2012/522，附件）。

另一个重要里程碑是举行了第三次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议。这是旨在减轻叙利亚人道主义苦难的第七次援助方会议，其中三次在科威特国、一次在伦敦和另外三次在布鲁塞尔举行。最近的布鲁塞尔会议提醒我们大家，叙利亚人道主义局势继续恶化。仍有约1　170万人需要人道主义援助。我们欢迎各国在最近一次会议上慷慨认捐，并呼吁所有国家履行其义务。科威特国为减轻我们叙利亚兄弟的苦难和改善该国人道主义局势所作的一项努力是，我们已为今后三年的人道主义应对工作捐款3亿美元。自冲突开始以来，科威特已提供约19亿美元的捐助。

我们还密切关注裴凯儒特使本月的工作。我们重申，我们全力支持他努力重振叙利亚政治进程，以便通过执行第2254(2015)号决议，在联合国的推动下，实现由叙利亚人主导和自主的政治解决。该决议规定了政治过渡进程的步骤，内有许多里程碑，包括起草宪法和根据该宪法，在联合国监督下并根据透明度和问责制的最高国际标准，举行所有叙利亚人，包括生活在国外的叙利亚人，都参加的自由公正选举。

特使在最近向安全理事会通报情况时，谈到了他将在下一阶段努力实现的五个目标（见S/PV.8475）。我们认为，实现这些目标将推动叙利亚的政治进程。各方必须支持特使，以便他能够充分履行任务。

3月份，我们还目睹了反恐战争中的另一个重要里程碑。恐怖主义团体达伊沙丧失了它所控制的叙利亚领土。这确实是在打击恐怖主义和该恐怖主义团体的战争中取得的一项重要的巨大成就，该恐怖主义团体曾对包括我国科威特在内的许多国家发动罪恶的恐怖主义袭击。我们现在必须努力保持打击达伊沙国际联盟的军事成就，继续加紧国际努力，消灭该组织，并通过国际社会铲除达伊沙的金融、后勤、军事、安全和媒体网络的共同努力，确保它不会卷土重来。

正如我们昨天在安全理事会中东问题会议（见S/PV.8489）上提到的那样，我要指出，安全理事会关于叙利亚的各项决议，特别是序言部分，总是包括一个段落，强调安理会和国际社会承诺尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。因此，我们重申，我们感到遗憾的是，美国决定承认以色列对被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的主权。国际决议——特别是一致通过的第497(1981)号决议——规定，安全理事会和国际社会反对以武力吞并领土，占领国以色列将其法律、行政和主权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的，没有任何国际法律效力。该决议还强调，1949年《日内瓦第四公约》适用于被占领的叙利亚领土。

古拉卜女士（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士和拉梅什·拉贾辛加姆先生就叙利亚的政治和人道主义局势所作的通报。

南非仍然致力于保护叙利亚全体人民的根本利益，维护中东地区的和平与稳定，坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，维护国际关系的基本准则。

我国代表团赞扬裴凯儒特使通过与所有各方广泛协商，努力创造有利的环境，便于开展由叙利亚人主导和自主、并由联合国推动的进程，开始可信且包容各方的谈判。正如特使在上次对安全理事会的发言（见S/PV.8475）中所说，第2254(2015)号决议是确保叙利亚政治解决的全面路线图。我们呼吁全面执行该决议。

南非认为，通过由叙利亚人主导的包容性对话实现政治解决，这仍然是叙利亚问题的唯一可持续解决办法。在这方面，我们欢迎特使与叙利亚妇女咨询委员会和其他利益攸关方接触，以确保所有叙利亚声音都有机会被听取，并为叙利亚和平进程作出贡献。我们还欢迎特使继续努力最终设立宪法委员会并制定其议事规则。

谈到叙利亚的严峻人道主义局势，南非对叙利亚各地大批平民需要援助深感关切。最近几周的暴力升级更加剧了这场危机。叙利亚北部霍尔营地的局势尤其令人关切。最近几周，不同程度健康不良的人，主要是妇女和儿童，大批涌入该营地。我们呼吁国际社会全力支持联合国努力向所有需要援助的人提供援助。

我国代表团认为，许多叙利亚人更愿意在适当时候返回自己的家乡和城市。然而，必须确保他们安全返回的必要条件得到满足。我们支持特使的观点，他认为，叙利亚人返回家园必须自愿、安全、有尊严并知情。

南非赞扬联合国及其执行伙伴继续向叙利亚各地数百万人提供人道主义和救生援助。我们哀悼在这场毁灭性战争中丧生的数百名人道主义工作者，并呼吁根据国际人道主义法保护所有人道主义工作人员。

在这方面，人们关切地注意到，许多叙利亚人没有获得他们迫切需要的援助。因此，我们呼吁全面执行第2449(2018)号决议，该决议延长了进入叙利亚的跨冲突线和跨境人道主义准入授权。最近前往鲁克班的车队为该地区仍然孤立无援的民众提供

了一些救济。我们呼吁相关利益攸关方确保为更多人道主义援助车队提供必要的批准。

至关重要的是，国际社会必须优先支持叙利亚局势的政治解决，支持联合国作为主要调解渠道。南非重申，在叙利亚这样一个复杂多样的社会，不可能用军事手段解决冲突。

最后，安全理事会在1967年通过了第242(1967)号决议，其中要求所有部队撤出被占领土，包括叙利亚戈兰高地。然而，40年之后，以色列仍然违反安理会的决定，继续占领戈兰高地。吞并通过使用武力夺取的领土是违反国际法的行为，必须予以谴责。为了中东地区的长期和平与安全，必须确保维护国际法。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和拉梅什·拉贾辛加姆主任非常全面的通报。

叙利亚境内的冲突给该国平民带来了难以言述的巨大痛苦。近1200万人需要多部门人道主义援助。有600多万人是境内流离失所者，其中估计有87万人生活在条件极其恶劣的地方。

本月中旬举行的第三次“支持叙利亚及地区未来”布鲁塞尔会议带来了一线希望，捐助者承诺提供创纪录的资金，支持叙利亚境内有需要的民众以及邻国的难民和收容社区。

我要明确指出，没有正义就没有和平，严重违反国际人道主义法的行为继续不受惩罚仍然是我们的严重关切。为了防止身陷战火的数千名平民受到伤害，任何军事行动都应完全遵守国际人道主义法和国际人权法。保护平民和不受阻碍的人道主义援助准入不是一个选项，而是是冲突各方的法律义务；不遵守者应被追究责任。我们认为，国际社会，特别是安全理事会，应更多地倡导关心平民——特别是妇女和儿童——的健康和保护。在这方面，叙利亚东北部和西北部的局势极其令人担忧，仅举霍尔营地为例。我也要强调俄罗斯和土耳其关于伊德利卜冲突降级区协议的重要性，这是避免人道主义灾难的关键举措。冲突各方应确保充分执行协议。

2月初，前往鲁克班的第二个援助车队为40 000民众带来人道主义援助。这些援助为当地民众提供了拯生的支助。但这只是一个临时措施，只够维持约一个月。3月底将至，我们显然迫切需要为成千上万民众找到一个长期、安全、自愿和有尊严的解决办法，其中许多人已在鲁克班地区滞留了两年多。在这方面，我们对叙利亚当局最近采取的积极步骤感到鼓舞，并期待他们迅速核准另一个机构间援助车队前往鲁克班。

最后，我要强调，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。按照第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成政治协议，仍然是实现和平的唯一路径。我们期待建立一个宪法委员会，这是在联合国监督下启动真正的政治进程的第一步。我还要强调，我们应该争取搭建一个在叙利亚人内部达成政治协议的框架。叙利亚当局可发挥特殊作用，应当真诚地参加谈判，不设先决条件。

让我重申欧洲联盟有关叙利亚重建的共同立场。我们认为，一旦包容性政治过渡稳步推进，就应开始重建，因为我们需要支持数百万逃离家园的叙利亚人安全返回。我们认为，解决该地区各地叙利亚难民问题的主要持久办法是根据国际法和不驱回原则，使难民可持续、安全、有尊严地自愿返回其原籍国叙利亚。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢今天有关叙利亚政治和人道主义局势的通报。我们一如既往地借此机会重申，我们赞赏联合国及其伙伴为实现叙利亚人民和平、发展和福祉而繁忙地工作。

减轻1100多万需人道主义援助的人的痛苦，仍然是一个全球关注的问题。这在最近结束的布鲁塞尔会议上显而易见，会上，国际社会表示愿意帮助缓解叙利亚人民、包括560万难民及其所在收容社区

的困境。改善身陷近年来历时最长、最令人心碎的冲突之一的民众的处境，确实是每个国家的责任。

持续八年的灾难性冲突，使妇女和儿童受到缺乏安全和稳定尤为严重的影响，80％的人口生活在贫困线以下。因此，我们称赞会议成功，希望人道主义应急计划能够得到广泛、加速、透明和持续的执行。我们鼓励有关人道主义行为体在所有行动和情况下遵守和维护国际人道主义法及人道、中立、公正和独立原则，把叙利亚人民置于其计划和行动的中心。主席先生，您若允许，我谨细述以下几点。

鉴于该国目前有500万人迫切需要人道主义援助的局势，我们认为，当务之急之一是努力增加联合国在全国各地 的准入，以进入这些民众所在的社区，提供足够的援助，增强他们自身的复原力。

关于叙利亚东北部最近发生流离失所事件，大部分失所者最后进入霍尔营地一事，我们要强调，收容和照顾最近几个月进入该营地的7万多人，主要是妇女和儿童，确实不易。我们特别关注儿童营养不良的问题。我们迫切需要各种工具，为最弱势群体提供医疗和营养援助。我们呼吁提供额外的财政支持，扩展此类服务。

我们也强调鲁克班营地人道主义援助准入的状况。我们对最近车队提供的物资即将耗尽，尚未准许车队再来的状况表示严重关切。因此，我们呼吁叙利亚政府和那些可以这种或那种方式促成此事的国家共同努力，使新的援助车队能够尽快抵达鲁克班。我们欢迎倡议与叙利亚政府建立协调进程，探讨疏散营内民众的可能性。但是，我们强调，所有回返都必须是根据可靠信息自愿作出的决定，并必须以安全和有尊严的方式进行。此外，在为叙利亚人寻求持久解决方案时，必须满足基本的保护标准。

我愿同前面的发言者一样，对伊德利卜局势令人担忧，最近几周发生敌对行动表示关切。局势令当地居民严重不安，并构成重大保护挑战，包括对数以千计的流离失所者的保护。在这方面，我们重申，必须全面遵守伊德利卜停火协定，以制止这种可带来灾难性人道主义后果并且危及当前政治进程的升级。

因此，我愿就这一进程着重谈几点，我们认为，该进程是解决这场冲突的唯一方法。我们重申，我们支持关于叙利亚未来和平的彼得森提案的五大支柱，赞扬其包容而雄心勃勃的做法和对实地现状和以往经验教训的认识。我们认为，根据这种做法并以第2254（2015）号决议为指导，必须继续认真和有策略地努力，建立制宪委员会，从而振兴政治进程。我们呼吁各方继续在联合国协调下进行建设性和有意义的对话，以便在不远的将来建立制宪委员会和召开会议。

最后，我们重申，要实现叙利亚可持续和平，减轻叙利亚人民的痛苦，帮助叙利亚走向新的未来，必须在社会所有各阶层和群体、特别是妇女和青年有效参与的情况下进行，因为他们是为推动变革以实现所有人和平、进步以及福祉的人。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和人道主义事务协调厅（人道协调厅）协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生就阿拉伯叙利亚共和国的政治进程和人道主义局势所作的详细通报。

关于人道主义局势，我国仍然对人道协调厅的惊人统计数字感到关切，这些数字表明，在叙利亚境内有1170万叙利亚人需要人道主义援助，在邻国也有大约570万叙利亚难民需要人道主义援助。此外，根据人道协调厅的数字，包括妇女、儿童和老年人在内的数万境内流离失所者处于极度痛苦之中。在东北部的霍尔营地，境内流离失所者人数从12月份的9721人增加到3月20日的70480人，该营地为大多数逃离伊斯兰国抵抗运动最后据点的人提供庇护。截至3月16日，估计有130多人在营地或营地附近死亡，其中80%是儿童。根据伊德利卜省的记

录，自2018年9月以来，约有200人死亡，仅在2月份就有90人，其中包括40名儿童。

在这些统计数字所引起的关切方面，我国欢迎3月12日至14日在布鲁塞尔举行以支持叙利亚和该区域未来为主题的第三次捐助者会议。在联合国协调的人道主义应急计划与区域难民和复原力计划所需的88亿美元中，捐助者会议筹集到了70亿美元。这无疑将大大地激励阿拉伯叙利亚共和国及其邻国处于困境中的民众。我国呼吁参与叙利亚境内军事行动的各方尊重关于保护平民和医院基础设施的国际人道主义法。我应该指出，对人员和货物自由流动设置障碍、侵犯流离失所者的权利，是严重违反国际法的行为，应受到起诉。

下面谈一下政治进程，科特迪瓦欢迎秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生自1月7日上任以来一直在为调和各利益攸关方的立场所作的不懈努力。我们完全支持他在2月28日向安全理事会通报情况时所确定的五个优先事项（见S/PV.8475）。我国代表团同意他的看法，即应深化与叙利亚政府、反对派和民间社会的对话，特别是通过叙利亚谈判委员会进行的对话。这一做法包括与各方直接会谈，这将有助于建立信任，并使叙利亚人回到谈判桌前。在这方面，我国代表团欢迎裴凯儒先生的团队在过去两个月与来自民间社会和散居国外的200多名叙利亚利益攸关者进行了协商。同样，他两次访问大马士革，最近一次是在3月18日，使他能够就设立负责起草一部新宪法的宪法委员会与叙利亚当局交换意见。

已宣布的达伊沙军事失败为冲突各方提供了一扇机会之窗，让他们永久平息枪炮声，并通过建设性对话坚定地参与政治解决危机，同时在第2254（2015）号决议条款以及辅助的阿斯塔纳进程和索契进程的基础上继续努力。

在结束发言之前，科特迪瓦再次呼吁交战各方在伊德利卜非军事区维持停火，以便根据国际人道主义法，不受阻碍地向危难中的叙利亚人提供援助。最后，我们敦促叙利亚各方商定明确组建宪法委员会来起草新宪法，以期举行自由和公正的选举。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长迪卡洛女士和人道主义事务协调厅协调司司长拉贾辛加姆先生所作的通报。

阿拉伯叙利亚共和国的军事和政治局势最近发生了重大变化。由于恐怖主义威胁在该国大部分地区已被消除，合法政府的权威得以恢复，暴力程度大大降低。目前正在积极努力，重建被毁的基础设施，并恢复解放区的正常生活。不用说，现在谈论结束叙利亚冲突还为时过早，因为若干严重问题必须先得到解决。

首先，我们必须继续加紧努力，支持裴凯儒特使为推动叙利亚政治解决所作的努力。阿斯塔纳进程三国正在推动其工作，并为政治进程作出自己的贡献。启动宪法委员会和推动政治进程的工作只是我们解决叙利亚冲突共同努力的要素之一。应当继续采取措施，打击恐怖主义威胁，并在叙利亚全境扩大冲突降级区。在这方面，我们应注意不要忽视两点。

其一，关于伊德利卜的局势，我们致力于执行2018年9月俄罗斯-土耳其备忘录的所有条款。我们理解人们对那里平民所受威胁的关切。尽管如此，但大家都清楚地看到，叙利亚这一地区的局势正朝着危险的方向发展。黎凡特解放组织这个恐怖团体目前控制着该省近90%的土地。恐怖分子继续对政府军进行挑衅性袭击。自今年年初以来，共发生460起此类事件，造成30人死亡，约100人受伤。我们严重关切的是，新的情报显示，黎凡特解放组织战斗人员在臭名昭著的白盔部队的协助下，正准备使用有毒物质来造成新的事态。3月23日，我们收到情报说，极端分子向哈马北部村庄发射装有化学物质的炮弹，数人受伤。

这种现状是不可持续的。如果我们视而不为，伊德利卜就会成为对叙利亚、其在该区域的邻国

和其它国家构成持续恐怖主义威胁的根源。设想努斯拉阵线突然成为温和反对派的一部分也是行不通的。我们不应忘记，各省仍然存在着一个规模可观的国际恐怖主义构架。顺便提一句，许多发言者今天对伊德利卜紧张局势升级表示关切，却完全忘记了这样一个事实：与此同时，由于联军在代尔祖尔省巴古兹发动袭击，平民正在死亡。我们没有听到任何人呼吁冻结该地区的局势，尽管实际上导致人们前往霍尔营地的原因只能被称为大规模的人道主义灾难。现在是放弃双重标准的时候了。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和努斯拉阵线之间有什么区别吗？认为有区别的人都是被蒙骗的。

其二，正如历史所表明，在合法政府已恢复权威的情况下，叙利亚正在进行最密集的正常化。在这方面，非法占领该国各地区，包括东北部和坦夫地区，不仅无助于解决问题，而且破坏解决问题的前景。我先前已谈到坦夫，我想强调指出，鲁克班营地地区的叙利亚南部局势依然非常艰难。叙利亚政府响应人道主义呼吁，同意让两支人道主义运输队进入，但现实情况是，让数万人滞留在一个临时营地依赖人道主义援助，这是完全不人道的。对鲁克班营民进行的一项调查显示，绝大多数营民想要离开营地，却无法如愿。自2018年5月以来，约有800名叙利亚人设法离开鲁克班并返回家园，他们每人都向“革命突击队”团体支付了300美元以获得自由。最可持续的解决方案是重新安置。在这一方面，我们开通了两条人道主义走廊让人员撤出，叙利亚政府也准备了六队舒适的公共汽车，随时准备直接开往鲁克班，以便立刻把2400人撤离到他们选择的地方。拉塔基亚、Khalidiya、Al-Amara、霍姆斯、Mkhin、Al-Qaryatayn、巴尔米拉以及大马士革和阿勒颇郊区的条件可以安置35,000多人。

3月26日，俄罗斯军队发起在Jleb检查站与联合国人权事务高级专员办事处、人道主义协调厅、叙利亚红新月会及叙利亚当局的代表进行协调讨论，以制定逐步将人员撤出鲁克班的措施。来自难民营的各部落酋长也参加了讨论。我们邀请了我们的美国同事，但他们拒绝参加，也不允许参加会议者进入坦夫周围的所谓安全区。尽管如此，我们打算在不设任何先决条件、不将该问题的人道主义方面政治化的情况下，与包括联合国、美国和约旦在内的所有有关方面继续就鲁克班问题进行对话。我们认为，必须确保和落实所有叙利亚难民和境内流离失所者返回家园的合法权利。

作为一个原则问题，应该审查在叙利亚本身的人道主义援助模式。布鲁塞尔第三次会议在筹集财政资源方面是重要的，但如果没有叙利亚政府的参与，就不可能解决该国的人道主义问题。我们敦促组织者重新考虑他们的方法。我们强调必须明确终止以任何方式推动的反政权项目。我们再次呼吁大家认识到一些西方国家对大马士革施加的单方面制裁是多么有害，因为它们只会恶化叙利亚的人道主义局势并使普通民众受苦。此外，这些政策违背了人道主义工作的逻辑。结果是，一只手在帮助，另一只手却在阻止利用和加强该国帮助叙利亚人民的国家能力的可能性。我们可以首先通过主要国际金融机构释放为叙利亚发展需求拨出的资金。

是时候停止猜测难民了。他们的回返必须是自愿的。我们都知道，大多数叙利亚人都想返回自己的家园。叙利亚政府愿意提供必要的保证。返回在叙利亚的永久住宅的叙利亚难民人流不断增加。3月初，由难民事务高级专员菲利波•格兰迪先生率领的代表团访问了叙利亚。除了在大马士革会见叙利亚领导人外，联合国代表们还得以访问了叙利亚人在霍姆斯省和哈马省返回的地方。值得注意的是，在这个与叙利亚人进行对话的第一手机会中，联合国官员亲眼看到回返者生活正常，并且没有对他们返回的条件表示任何抱怨。

我们建议诚实地携手努力恢复叙利亚稳定，不仅要通过打击恐怖主义的威胁，而且还要通过重建该国经济。俄罗斯正在做出贡献。在我们的帮助下，重建了31,000多栋房屋、148个医疗设施和836所教育机构，修复了超过1,000公里的道路。我们可

以共同努力结束敌对行动，集中精力推动政治进程向前发展，这将使叙利亚的民族和解得以开始。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席召开今天的会议，感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士和拉梅什·拉贾辛加姆先生的全面通报。他们在通报中向我们描述了一个需要安全理事会紧急关注的情况。秘鲁赞赏两位通报人在各自职权范围内为结束叙利亚的破坏性冲突和减轻人类痛苦作出的宝贵努力。

叙利亚武装冲突已进入第九个年头，秘鲁只能强烈谴责该国人道主义局势严重恶化以及蓄意攻击平民，造成40多万人死亡，叙利亚境内外1100万人流离失所。我们关切地注意到，我们最近几个月观察到的力量平衡的变化尚未反映在持续停止敌对行动中，而1300万叙利亚人所依赖的急需的人道主义援助运送继续受到限制。我们震惊地注意到，由于那里的恐怖主义组织的行动和空袭加剧-这些空袭并不区分战斗人员和平民-暴力有可能在叙利亚西北部、特别是伊德利卜进一步升级。

在这种情况下，我们呼吁叙利亚政府和冲突各方防止进一步恶化，这基本上意味着维持土耳其和俄罗斯去年9月商定的停火。我们还希望把注意力集中在该国东部。在那里，成千上万平民不得不逃离与伊拉克和黎凡特伊斯兰国残余分子发生的激烈冲突。

目前，我们强调迫切需要满足居住在霍尔营地的7万多名境内流离失所者的人道主义需求，并为他们提供适应其需求所需的财政手段。同样，我们鼓励联合国和其他人道主义行为者在鲁克班进行新的、持续的部署，以提供援助并进行全面的人道主义需求评估。我们敦促，作为最紧急事项，应同时推动采取全面解决办法，满足在鲁克班的95％境内流离失所者所表达的以安全和有尊严的方式返回家园的意愿。我们还要欢迎捐助国在最近的布鲁塞尔会议上提供慷慨捐助，这将大大有助于减轻给叙利亚人民造成巨大痛苦的短缺，并为该国迫切需要的重建作出贡献。

然而，我们必须铭记，只有实现为叙利亚可持续和平奠定基础的政治解决，才能消除继续影响其人民的人道主义灾难。这种解决办法必须尊重叙利亚的主权、领土完整和统一。因此，我们满意地注意到特使和有关利益攸关方最近几周举行的会议的建设性基调，我们希望这将反映在根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（2012/522，附件）开展的政治进程的实质性进展中。

最后，我们认为，关键是要在建立一个具有包容性和代表性的宪法委员会、释放囚犯、查明失踪人员以及归还尸体等方面尽快取得具体成果，这是对实现叙利亚和平来说重要的建立信任措施和和解措施。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆司长的通报。我国代表团还要祝贺Khawla Mattar女士被任命为叙利亚问题副特使。我们祝愿她成功履行授权。

印度尼西亚很高兴听到特使与冲突相关各方之间持续讨论和接触。正如裴凯儒大使上个月在本会议厅所述（见S/PV.8475），与各方建立信心和信任确实是关键。因此，我国代表团完全支持特使在发展持续对话方面的做法。对于印度尼西亚来说，这是未来取得任何进展的必要条件。

随着冲突进入第九个年头，根据日内瓦公报（S/2013/522，附件）和第2254（2015）号决议推动政治进程向前发展比以往任何时候更加重要。印度尼西亚认为，通过谈判达成政治解决是实现叙利亚持久和平的唯一途径。没有政治解决方案将会继续恶化叙利亚的人道主义局势。印尼代表团谨分享三点相关意见：尊重叙利亚主权的必要性、做出强烈政治承诺的必要性以及解决霍尔难民营、鲁克班和伊德利卜人道主义局势的紧迫性。

第一，印度尼西亚敦促国际社会充分尊重并重申其对阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的承诺。要有效帮助叙利亚人民，就需要以此作为基础。这也是一种必要，而不是一种选择。此外，叙人所有和叙人主导的政治进程不仅仅是一个口号，而且是促使危机得到持久政治解决的一个进程。我们充分认识到这场危机的复杂性，忽视主权和领土完整的原则性因素将使局势复杂化。在这方面，我重申印度尼西亚强烈反对美国承认戈兰高地是以色列的一部分，就像我国副部长在昨天的会议上所阐述的那样（见S/PV.8489）。

第二，极其需要各方为携手合作和逐步开启政治进程做出有力的政治承诺。印度尼西亚认为，设立一个可信、均衡和包容各方的宪法委员会是这一进程的一个重要阶段，但印尼代表团还认为，需要慎重、认真开展工作，为此奠定坚实的基础。我们支持特使在促进完成宪法委员会的议事规则和构成方面所做的工作。同样，这不是一项简单的任务，但却可以做到。

第三，印度尼西亚对叙利亚人道主义局势深表关切，并强调迫切需要迅速解决和减轻数百万需要援助的人民的苦难。7万多流离失所者住在霍尔难民营，其中90%是妇女和儿童。大多数人营养不良，没有足够的医疗救助。在2018年12月以来的四个月内，约有6万人抵达霍尔难民营，这已超出了该营地的收容能力。我们希望看到再建4 000所住房以及在粮食安全、水、环境卫生和卫生服务方面采取其他应对措施。

关于鲁克班，第二批人道主义援助车队已在2月份抵达那里让我们深受鼓舞，我们期待下一批车队向鲁克班数千名难民运送援助。关于有人可能撤离鲁克班问题，印度尼西亚希望强调，必须根据意愿调查结果为难民和流离失所者提供安全和自愿回返。各方应该携手合作，通过一个稳定的重建进程重建叙利亚。印度尼西亚还想强调，有必要维持和尊重伊德利卜停火协议，以防止再次发生人道主义悲剧。印尼代表团注意到各国在关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议期间的认捐情况，并强调必须确保向需要援助的人适当分配资金。

最后，印度尼西亚同意秘书长在3月15日声明中表达的观点，即国际社会支持叙利亚人团结起来实现其未来愿景确实是一项道德义务。安理会也有义务支持所有叙利亚人决定自己的未来——一个稳定而和平的未来。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要代表我国代表团感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士以及人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生向我们通报与阿拉伯叙利亚共和国最近事态发展有关的最新情况。我们知道，他们的努力以及他们与各自团队一起所做的工作，完全都是为了实现冲突的持久解决。

关于政治进程，赤道几内亚政府没有改变其对有必要遵守第2254(2015)号决议的立场，并将继续支持当前在联合国主持下由叙利亚人民主导的谈判进程。我们知道，确定宪法委员会成立和开始工作的日期仍然很难。因此，我们敦促各方特别是叙利亚当局采取一切必要措施，优先考虑与特使合作，并且非常积极地加快这一进程的结束。

正如我们最近所说的，各方都有必要进入积极开展和平谈判的阶段。不应该在成立宪法委员会方面继续拖延，日内瓦谈判陷入僵局不应该导致阿斯塔纳进程的崩溃。我们再次鼓励特使继续探索一切机会，克服阻碍成立宪法委员会的各种障碍，使其第一次会议能够毫不拖延地举行。我们希望拟于4月在阿斯塔纳举行的下一次叙利亚问题会议有助于在与特使详细磋商的框架内推进关于三分之一中间派成员名单构成问题的谈判，与此同时，赤道几内亚将继续完全致力于在第2254(2015)号决议框架内和平解决叙利亚危机。

关于人道主义局势，我国政府认为，有必要将叙利亚问题列为国际议程的重中之重，并为该国提供资金支持。在过去八年里，该国有近1 200万无辜

人民遭受暴行和战争带来的其他影响。我们还欢迎举行关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议，会议成功地为联合国叙利亚及地区人道主义应急计划筹集了近70亿美元的援助资金。

在伊斯兰国于叙利亚的最后一个堡垒巴古兹面临血腥攻势的情况下，赤道几内亚只能呼吁各方保持克制，并根据国际人道主义法规定优先保护平民。我们必须强调的是，这次攻势是冲突中最长的一次，也是最致命的一次，已经造成几千人死亡——不仅包括战士，也有很多平民死亡。在这方面，我们强调需要集体行动，需要国际人道主义组织和联合国机构的援助，以防止该国局势恶化。

我们赞赏正在为确保第三批人道主义援助车队抵达鲁克班营地所做的努力，但我们仍然坚持认为，需要撤离居住在那里的4万多人，他们的处境令人震惊。我们还关心伊德利卜局势，所以我们才呼吁不惜一切代价避免恢复敌对行动并为难民安全自愿返回叙利亚奠定基础。冲突各方必须确保各阶层民众都能获得人道主义援助并尊重国际人道主义法。

最后，我们再次重申，我们认识到当地军事局势的发展方向可能不明，但每个人都清楚，在联合国主持下由叙利亚人主导的政治进程对于实现和平是必要的。

范弗利尔伯格夫人(比利时)(*以法语发言*)：我要感谢迪卡洛副秘书长和人道主义事务协调厅协调司司长拉贾辛加姆先生所作的富有启发性的通报。

关于人道主义局势，我谨提及德国代表三个共同执笔方所作的发言。因此，我将仅就政治局势和实地局势作几点简短的评论。

首先，在叙利亚冲突进入第九个年头之际，我们支持裴凯儒特使努力实现他在向安全理事会所作的第一次通报(见S/PV.8475)中概述的五项目标。我们欢迎他就第2254(2015)号决议的各个方面所做的工作。正如我在上个月的发言中提到的那样，比利时认为，唯一持久的解决办法是以2012年《日内瓦公报》(S/2012/522，附件)和充分执行上述决议为基础。我们强调特使在索契发挥的作用，并支持他努力尽快建立一个可信、平衡、包容各方、有代表性、遵循明确程序和工作方法的制宪委员会。

我们注意到，特使各项目标的共同点是建立信任，深化对话，以推动这一进程。然而，如果不实现正义，冲突各方之间的信任就不可能实现。作为一项具体措施，我们呼吁各方发挥影响力，释放被任意拘留的人。

特使还表示，全体叙利亚人民必须参与并投身于建立信任和寻求和平的努力。今年3月在布鲁塞尔举行的第三次关于支持叙利亚及地区未来的会议强调了民间社会的重要作用。一个活跃的民间社会，在政治一级得到承认，并阐明其集会和行使言论自由的权利，是任何社区的支柱。第三次会议还特别强调了叙利亚妇女的作用。在我们欢迎特使最近与妇女咨询委员会会晤，与此同时我们强调，叙利亚妇女必须有意义地参与，在所有决策机构中至少有３0%的代表。

我们呼吁全国停止敌对行动，以确保保护平民。正如我前面其他发言者所强调的那样，比利时也对伊德利卜暴力事件激增表示严重关切。所有各方，包括阿斯塔纳担保方，都必须继续充分致力于9月份签署的协定。在代尔祖尔，对达伊沙的最后一场战斗刚刚结束。但是，达伊沙作为一个有领土基地的恐怖组织的终结并不意味着该组织所构成的威胁的终结。国际社会必须保持警惕，以免其死灰复燃。

最后，我想就重建问题讲几句话。比利时完全支持欧洲联盟的立场。只有在叙利亚冲突各方根据第2254(2015)号决议和2012年《日内瓦公报》谈判，确实实现全面、真正、包容各方的政治过渡时，我们才愿意协助重建。

吴海涛先生(中国)：我感谢迪卡洛副秘书长和联合国人道主义事务协调办公室拉贾辛加姆主任所

作通报，赞赏联合国及有关各方为推动叙利亚问题的政治解决和改善叙人道局势所作积极努力。

叙利亚连年冲突，给国家和人民带来深重苦难。叙利亚人民渴望早日实现和平，重返和重建家园，恢复平静生活。为协助叙政府和人民实现上述目标，国际社会应重点推进以下工作：

第一，继续推进叙利亚政治解决进程。联合国应加强同叙政府协调，推动尽快组建具有代表性、为各方所接受的叙利亚宪法委员会，平衡照顾叙利亚政府等各方合理关切，以启动持续有效的叙利亚政治进程。安理会成员应保持团结，发出一致声音，支持联合国包括秘书长叙利亚问题特使的工作。

第二，坚持打击恐怖势力。国际社会应该加强反恐合作，统一标准，打击所有安理会列名的恐怖组织，防止恐怖组织卷土重来，破坏来之不易的安全形势。在伊德利卜，恐怖主义组织有抬头之势，威胁叙利亚安全和稳定，不容忽视。中方支持有关各方寻求妥善解决伊德利卜问题的努力。

第三，不断改善叙利亚人道局势。国际社会应根据叙人道需求，进一步加大对叙援助，有关救援行动应在严格按照安理会决议、尊重叙利亚主权基础上进行。中方高度重视叙人道问题，已通过双、多边渠道向叙人民包括境外难民提供约7.7亿元人民币的紧急人道主义物资和现汇援助。

第四，妥善解决难民问题，稳步推进重建工作。为从根本上改善叙人道局势，国际社会应积极支持叙政府和人民经济和社会重建努力，为难民和流离失所者返回家园创造条件，帮助叙人民重建信心，回归正常生活。叙难民返回家园，也可以缓解接收叙难民国家的压力。

中方支持联合国发挥斡旋主渠道作用，推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254号决议精神，推动叙各方通过包容性政治进程，寻找各方都能接受的解决方案。在此过程中，叙利亚主权、独立、统一和领土完整必须得到尊重。中方一贯支持政治解决叙利亚问题，愿同联合国等有关各方加强沟通与协调，为推进叙利亚问题政治解决发挥积极和建设性作用。

主席(*以法语发言*)：我现在以法国代表的身份发言。

我要感谢罗斯玛丽•迪卡洛副秘书长和拉梅什 • 拉贾辛加姆先生所作的特别深刻的通报。就我而言，我想回到使我们走到一起的三项共识-第一，打击恐怖主义；第二，保护平民的必要性；第三，执行一项政治解决办法。

第一，我们的共同优先事项是继续共同努力打击叙利亚境内的恐怖主义，并确保对前线的尊重，以实现全国停火。

3月23日宣布在叙利亚击败达伊沙并收复领土，这标志着在2017年底夺回拉卡和伊拉克哈里发国倒台之后，打击该恐怖团体的斗争进入了一个新的重要阶段。我们再次赞扬叙利亚民主军的勇气和决心。

有一点毫无疑问。正如认为叙利亚悲剧已经过去是一个严重的政治错误一样，认为打击达伊沙的斗争已经结束，我们可以继续做其他事情也是一个严重的误解。

收复领土这一胜利不应使我们忘记，我们在努力防止达伊沙以某种形式卷土重来方面仍面临巨大挑战。该恐怖主义团体虽然被赶入地下，但依然拥有大量财政储备，仍然是一个威胁。因此，至关重要的是，必须保持打击该团体的强有力行动能力，并继续努力稳定整个地区，以巩固持久胜利的条件。

在这方面，宣布一支美国军事特遣队将留在该国东北部是一个好消息。正如我的几位同事所提到，恐怖主义团体“沙姆解放组织”对几乎全部伊德利卜降级区的控制也仍然令人严重关切。我们必须共同思考这个问题，以便以协调一致的方式应对这一威胁，同时维持俄罗斯和土耳其达成并得到伊

斯坦布尔首脑会议核可的停火协议。新攻势将给民众带来悲惨后果，并导致有关作战人员分散各处，威胁我们所有人的安全。

在这方面，该国政权及其支持者最近违反这些协议，再次进行轰炸，令人非常担忧，我们呼吁停止这种行为。同样，法国愿在此重申根据第2254(2015)号决议实现全国停火的重要性。任何质疑现存前线的军事行动都将危及和平进程，破坏叙利亚和该地区的稳定，并有可能危及反恐斗争取得的成果。叙利亚人民将再次沦为主要受害者。

第二个优先事项与人道主义有关，因为叙利亚这方面的局势仍然是灾难性的。我们再次呼吁所有各方履行根据国际人道主义法作出的承诺，并且我要回顾指出，这一点不容谈判。我在这里要指出两个绝对优先事项：一方面，迫切需要保护平民，包括人道主义和医疗人员，另一方面，需要根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，保证立即、安全、全面、不受阻碍和可持续地进入叙利亚所有领土。仅举几个例子，该国政权继续蓄意阻碍人道主义援助进入东古塔和西南地区，以惩罚那里的人民，这是不可接受的。同样，向鲁克班营地派遣援助车队也是当务之急；这是一项紧迫的重要优先事项。

我们呼吁所有有影响力的行为体向该国政权施加压力，批准放行这样一个车队，并保证人道主义援助安全和不受阻碍地进入其收复的地区。同样至关重要的是，要确保逃离鲁克班的流离失所者在符合国际人道主义法并与联合国密切协调的情况下回返。此外还必须加强在该国东北部的人道主义应对举措，以处理流离失所者的流入。法国正在这一努力中充分发挥自己的作用，并提供大量紧急资金，以支持该地区的人道主义应急行动。

支持叙利亚人民和难民收容国需要继续动员所有行为体。在这方面，必须毫不拖延地履行在第三次“支持叙利亚及地区未来”布鲁塞尔会议期间所作的承诺。就法国而言，我国已宣布在2019-2021年期间捐款10亿多欧元。

在这方面，第三个中心优先事项是政治优先事项。只有基于第2254(2015)号决议和日内瓦公报(S/2012/522，附件)的政治解决方案才能在叙利亚和该区域实现可持续稳定。我们曾多次强调，制宪委员会——如能就其组成和议事规则达成一致——可以对政治进程作出有益的贡献。

更广泛而言，我们全力支持裴凯儒特使采取措施全面实施路线图。这项工作包括三个要素：全国停火；执行有利于创造日内瓦公报所要求的安全中立环境的建立信任措施；以及举行自由和透明的选举。

在这方面，我们认为，特使解决被拘留者和失踪人员问题的决心特别具有现实意义，需要我们给予全力支持。联合国是唯一能够确保在这些优先领域取得真正进展的机构。同样，所有人都清楚，只有在上述领域取得切实进展，难民才有可能考虑返回家园。政治和安全局势尚不利于流离失所者和难民在联合国主持下，在安全和体面的条件下自愿返回叙利亚。

法国非常关切叙利亚安全部门任意逮捕回返难民的报道。特别是在该国政权收复的地区，这种做法违反了相关协议。我们要指出，俄罗斯作为这些协议的担保国，有责任对该国政权施加压力，确保其遵守各项条款。

在政治解决方面取得不可逆转的可信进展对于该国的重建、与该国政权关系正常化和解除制裁至关重要。叙利亚政权必须紧急真诚地致力于实现这一目标。

安理会成员之间继续存在非常真实的分歧，除此之外，今天的交流还表明，我们在三个优先事项——反恐斗争、人道主义任务和寻求基于第2254(2015)号决议的包容性政治解决办法——方面意见趋于高度一致。

我谨代表法国发出一项紧急呼吁：停止自行其是并共同作出不懈努力，以便在这种意见趋同的基础上再接再厉，共同走向和平。这不再是不可能的任务。我们坚信，今天，也许是八年以来第一次，我们有一个结束叙利亚冲突的狭窄机会之窗。因此，让我们一起抓住这个机会，尽管前面仍有巨大的困难：我们不能浪费时间。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以法语发言*）：首先，请允许我用法语说几句话。

我谨为安理会成员引述卢浮宫前馆长安德雷•帕罗和法国著名考古学家Charles Virolleaud的名言。我为何提及这两人？因为很久前他们两人有一些有关叙利亚的非常重要的论述，至今仍然值得大家回顾。Charles Virolleaud是第一位破译在叙利亚沿海拉塔基亚城旁的古代港口乌加里特发现的世上第一种文字字母即乌加里特字母的考古学家，André Parrot受此启发后断言：

> “所有文明人都有两个祖国，即：他们自己的国家和叙利亚”。

我因此引用据称狄德罗说的另一句话：

> “政治不是无关紧要的轶事，而是一种责任”。

（*以阿拉伯语发言*）

安全理事会同事们也许记得，从这场由某些国家政府领头对我国发动的恐怖主义战争的第一天起，我们一直说，其主要目标是根据美国制定的计划，确保以色列占领阿拉伯领土并使其永久化。美国总统最近做出决定，承认他所谓的以色列对被占叙利亚戈兰的“主权”，证明了我们所言不虚。此举暴露了针对整个地区、特别是我国的计划。这是一项罪恶的计划，美国政府及其盟友不惜利用他们可用的一切手段加以实施。他们利用种种不道德和非法手段，在本地区散布混乱和破坏，以制造宗教和族群分裂，制造一种类似于殖民者通过《赛克斯－皮科协定》和《鲍尔弗宣言》强加于人的新现实，并冠以某些政客重复陈述的思想和理论、如”创造性混乱”和“新中东”的虚饰。

新占领计划的那些国家不遗余力地执行计划，动用了他们武库中可用的所有武器。他们诋毁宗教，鼓励激进、极端主义和塔克菲理运动，施加政治压力，传播虚假信息，同时支持各种团体、名称和效忠于各种主子的恐怖分子和外国战斗人员，其中最突出的是达伊沙和努斯拉阵线的恐怖分子，他们对叙利亚及其主权和领土完整发动系统性攻击。他们通过个体和集体的侵略行动，并在对我国犯下战争罪和危害人类罪的某非法国际联盟的框架内这样做。此外，该非法联盟还用单方面胁迫措施对叙利亚实施经济恐怖主义，企图推翻叙利亚政府及其合法机构。

该非法联盟曾于2003年入侵巴格达，导致伊拉克基地组织头目扎卡维及随后达伊沙恐怖主义团体头目巴格达迪崛起。这个反叙非法联盟还导致产生了另一个恐怖主义人物，即努斯拉阵线的头目朱拉尼。巴格达和戈兰显然都与这些恐怖主义分子及同样奉行蒙昧主义和塔克菲理思想的人没有任何关系。一个名为巴格达迪的巴格达本地人扩大影响，攻击巴格达。今天，又制造出一个新人物，即戈兰本地人朱拉尼，以攻击叙利亚和叙利亚戈兰。这些人名的出现并非偶然，巴格达迪和朱拉尼都是五角大楼发明的。

然而，他们并没有就此止步。我国的敌国政府利用人道主义局势和我国人民的极大痛苦来破坏叙利亚政府的公信力和声誉，以及政府为支持叙利亚人民摆脱这种困境所作的重大努力。美国部队和支持他们的恐怖主义组织将数千名手无寸铁的平民劫为人质，羁押在坦夫地区的鲁克班营地长达1 791天，全然不顾联合国本身已观察到的痛苦和灾难性生活条件，从这一事实中，我们看到这种做法的残忍性。在这方面，我们回顾，联合国人道主义事务协调厅代表指出，当第二个联合国援助车队抵达该

地区时，对坦夫的难民进行了一次调查。据此调查，联合国认识到，95％的人，鲁克班营地中95％的难民，希望返回自己的村庄和城镇。我请问安理会：美国人为什么仍将他们留在那里？

在这方面，我们指出，叙利亚政府已采取一切必要措施，以解救被拘留在该营地中的人，结束他们的苦难。我们呼吁安全理事会和国际社会要求所有非法力量立即无条件撤出叙利亚领土。我们还呼吁他们向美方施加压力，使住在该营地内的人能有无阻地自由行动，保障人道主义援助车队的安全，结束他们的苦难，拆除这个难民营。

今天，我在安理会对占领国以色列及其在美国政府中的支持者强调，他们对过去八年来我国发动的战争下注，旨在摧毁叙利亚，削弱其作为一个阿拉伯、伊斯兰和区域领导者的作用，这是一个巨大的错误和严重败笔。

我重申，叙利亚准备继续与秘书长特别代表合作，以便特别代表能够成功完成使命，促进叙利亚人的内部对话，实现政治解决，这种政治解决将服务于利亚人民的利益，并且确保叙利亚及其人民的主权、独立和领土完整。那将导致根除恐怖主义，结束外国在叙利亚的非法存在。主席先生，上述许多问题也是你先前发言谈到的问题。叙利亚重申，政治进程必须由叙利亚人主导，为叙利亚人所有。叙利亚人民享有专属的权利，按照国际法、《联合国宪章》和安理会所有关于叙利亚的有关决议的规定，在没有外国干涉的情况下决定自己国家的未来、本国宪法以及所有涉及国家主权的事务，这些是专属叙利亚人民的领域。

最后，我的同事美国代表在其发言伊始谈到一名13岁男孩被杀和被焚一事。这是一派谎言。叙利亚冲突开始时，根本没有杀害和焚烧13岁男孩的事。请允许我再说一遍。这是谎言。关于他提到的名叫阿兰·库尔迪的孩子，是的，他是一名叙利亚儿童，但是，他死于土耳其，死在土耳其海岸上，因为土耳其的偷运团伙在每艘船上装了300人而不是50人。这就是为什么过去人们会在地中海溺亡，原因是土耳其的偷运团伙。

关于登上《纽约时报》封面的那个名叫奥姆兰的孩子，指控称，政府轰炸阿勒颇，杀死了这个孩子。后来这被证明是虚假的，这个名叫奥姆兰的孩子与他的父亲前往海牙和日内瓦，证明人们看到的一切都是虚假的。他们强迫他装成仿佛受重伤的样子，并且教给他要说的话。这个孩子和他的父亲作证说，这一切都是谎言。

美国代表提到在汉谢洪屠杀民众之事。我们在阿拉伯语里有一种说法：不知羞耻时，人们可以想说什么就说什么。大家都知道，一个调查委员会本应前往汉谢洪，但是它却拒绝前往，未对该地进行检查。联合国的视察团未前往汉谢洪，尽管我们坚持认为它应该前往，并几十次请它这样做。我们的美国同事得出结论的是：如他所说的那样，叙利亚政权的袭击导致汉谢洪人员死亡。这是谎言，是可耻的。

我们的美国同事还说，他想向鲁克班发出第三批人道主义车队。请允许我再说一遍：联合国和人道主义事务协调厅已证明，该营地95%的民众想要离开。所以，为什么要组织第三批或第四批人道主义车队，除非其真正的目的是要继续这种非常状态？他们想利用鲁克班的难民，来继续敲诈叙利亚和国际社会。让他们离开。叙利亚政府希望他们离开该营地。车队已经准备就绪带他们离开。叙利亚红新月已经做好准备。让他们走，停止这种敲诈。

美国不仅对叙利亚、而且对那些帮助叙利亚的方面施加经济制裁。美国最近的制裁措施是，昨天，附属美国财政部的控制资产的办公室发布一项新的公告，威胁对那些向叙利亚运送人道主义援助的船只实行禁运。但是，美国同事却想向鲁克班运送援助。我说他是在为叙利亚人民的人道主义处境掉鳄鱼的眼泪，因为美国政府同时在做的是阻止这些船只向叙利亚运送人道主义援助。

关于被所谓的叙利亚民主力量和美国部队解放的地方，美国人可以告诉我们达伊沙的头领在哪里吗？他们在哪里？达伊沙已经被消灭了，难道不是这样吗？那么，巴格达迪在哪里？那些头领在哪里？他和他的党羽在哪里？达伊沙的作战人员在哪里？那些人发生了什么情况？调查的情况如何？信息从哪里来的？那些人从哪里来的？是谁指派他们来的？对此的问责在哪里？谁会要求对达伊沙恐怖分子在叙利亚和伊拉克境内所犯的罪行进行问责？为什么其头领现在隐身或者被隐藏起来？他们已被转入美国控制的特别营地。为什么？我们为什么不披露已被抓捕者的身份？这些头领是谁？抑或美国计划再次利用他们，将其派往其它某地的另一条前线？我期待我的美国同事回答所有这些问题。

叙利亚是美利坚合众国情报部门操纵的受害者。卡塔尔前首相哈马德本•贾西姆•阿勒萨尼曾这样说过。他指出，卡塔尔曾依据华盛顿的一项指示，花费1.37亿美元来摧毁叙利亚。这是可耻的。我就说这些。

中午12时35分散会。